

**Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрестің 2006-2010 жылдарға
арналған мемлекеттік бағдарламасы**

Мазмұны

1. Бағдарламаның паспорты
2. Кіріспе
3. Проблеманың қазіргі жай-күйін талдау
4. Бағдарламаның мақсаты мен міндеттері
5. Бағдарламаны іске асырудың негізгі бағыттары мен тетігі
- 5.1. Азаматтар мен қоғамның құқықтарын, бостандықтарын мен заңды мүдделерін сыбайлас жемқорлықтан қорғауды қамтамасыз ету
- 5.2. Нормативтік құқықтық базаны жетілдіру
- 5.3. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылдың нысандарын, әдістерін және құралдарын оңтайландыру
- 5.4. Азаматтық қоғам құрылымдарымен өзара іс-қимыл жасау
- 5.5. Қазақстанның сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес саласындағы халықаралық ынтымақтастығын кеңейту және жандандыру
- 5.6. Бағдарламаны іске асыру тетігі
6. Қажетті ресурстар және оларды қаржыландыру көздері
7. Бағдарламаны іске асырудан күтілетін нәтижелер

Бағдарламаның паспорты

Бағдарламаның атауы	Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрестің 2006-2010 жылдарға арналған мемлекеттік Бағдарламасы
Әзірлеу үшін негіздеме	«Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күресті күшейту, мемлекеттік органдар мен лауазымды адамдар қызметіндегі тәртіп пен реттілікті нығайту жөніндегі шаралар туралы» Қазақстан Республикасы Президентінің 2005 жылғы 14 сәуірдегі № 1550 Жарлығы , Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2003 жылғы 5 қыркүйектегі № 903 қаулысымен бекітілген Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2003-2006 жылдарға арналған бағдарламасын іске асыру жөніндегі Іс-шаралар жоспары
Негізгі әзірлеушілер	Қазақстан Республикасының Үкіметі, Қазақстан Республикасы Экономикалық қылмысқа және сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес агенттігі (қаржы полициясы)
Мақсаты	Мемлекеттік органдардың және азаматтық қоғам институттарының қызметін үйлестірудің тиімділігін арттыру жолымен қоғам өмірінің барлық салаларында сыбайлас жемқорлық деңгейін төмендету

Міндеттері

Азаматтар мен қоғамның құқықтарын, бостандықтары мен заңды мүдделерін сыбайлас жемқорлықтан қорғауды қамтамасыз ету;
сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтарының алдын алу, анықтау және жолын кесу жөніндегі нормативтік құқықтық базаны жетілдіру;
сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылдың нысандарын, әдістерін және құралдарын оңтайландыру;
азаматтық қоғам құрылымдарымен өзара іс-қимыл жасау;
Қазақстанның сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес саласындағы халықаралық ынтымақтастығын кеңейту және жандандыру

Іске асыру мерзімі

2006-2010 жылдар
1-кезең: 2006-2008 жылдар,
2-кезең: 2009-2010 жылдар

Қажетті ресурстар мен оларды қаржыландыру көздері

Республикалық және жергілікті бюджеттердің қаражаты қаржыландыру көздері болып табылады. Республикалық бюджет қаражаты есебінен қаржыландырылатын іс-шаралар бойынша шығыстардың көлемі тиісті қаржы жылына арналған республикалық бюджет туралы Қазақстан Республикасының заңына сәйкес айқындалатын болады

Күтілетін нәтижелер

Бағдарламаның кезең-кезеңмен іске асырылуы мыналарды:
бірінші кезеңде (2006-2008 жылдар):
елімізде әлеуметтік және саяси тұрақтылықты одан әрі нығайтуды;
мемлекеттік басқару органдарының рұқсат беру және әкімшілік өкілеттіктерін оңтайландыруды;
азаматтық қоғамның мемлекеттік билікке сенімінің артуын;
азаматтардың сыбайлас жемқорлықтан қорғанушылық деңгейін арттыруды;
қоғам мен билік, бизнес пен билік арасындағы диалогты кеңейтуді және тереңдетуді;
сыбайлас жемқорлық фактілері туралы ақпаратқа билік органдарының және лауазымды тұлғалардың міндетті түрде жедел ден қоюын;
қоғамда сыбайлас жемқорлыққа қарсы көзқарасты және сыбайлас жемқорлыққа қарсы қызметті танымал етуді одан әрі дамытуды;
көлеңкелі экономиканың ауқымын қысқартуды;
екінші кезеңде (2009-2010 жылдар):
сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясат жүргізуде үкіметтік емес ұйымдар, саяси партиялар және қоғамдық бірлестіктер

белсенділігінің өсуін;
экономиканың одан әрі өсуі және
инвестициялық ахуалды жақсарту үшін жағдай
жасауды;
сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес
саласындағы халықаралық ынтымақтастықты
кеңейтуді;
мемлекеттің халықаралық аренадағы беделін
нығайтуды қамтамасыз етеді

2. Кіріспе

Қазақстан сыбайлас жемқорлықтың әлеуметтік-экономикалық даму, нарықтық экономиканы құру, инвестициялар тарту процесін баяулататынын және демократиялық мемлекеттің саяси және қоғамдық институттарына кері әсер ететіндігін, елдің даму болашағына айтарлықтай қауіп төндіретінін сезінеді.

Қазақстан Тәуелсіз Мемлекеттер Достастығы елдері арасында сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылдың заңнамалық базасын және жүйесін әзірлеуде алдыңғы қатарлы орын алады. 1998 жылғы 2 шілдеде "Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес туралы" Қазақстан Республикасының **Заңы** қабылданды.

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрестің 2006-2010 жылдарға арналған мемлекеттік бағдарламасы (бұдан әрі - Бағдарлама) Қазақстанның 2030 жылға дейінгі Даму стратегиясын, "Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес туралы" Қазақстан Республикасының 1998 жылғы 2 шілдедегі **Заңын**, "Қазақстан экономикалық, әлеуметтік және саяси жедел жанару жолында" атты Қазақстан Республикасы Президентінің 2005 жылғы 18 ақпандағы **Жолдауын**, Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2003 жылғы 5 қыркүйектегі № 903 қаулысымен бекітілген Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2003-2006 жылдарға арналған бағдарламасын іске асыру жөніндегі Іс-шаралар **жоспарының** 10.25-тармағын іске асыруға бағытталған. Еңбек пен қаржы ресурстарының теңгерімділігі және іс-шаралардың қосарлас жүргізілуін болдырмау мақсатында осы Бағдарлама "Қазақстан Республикасында көлеңкелі экономиканың ауқымын қысқарту жөніндегі экономикалық саясат пен ұйымдастыру шараларының **2005-2010 жылдарға арналған негізгі бағыттары**" және "Қазақстан Республикасында **2005-2007 жылдарға арналған экономика саласындағы құқық бұзушылықтарға** қарсы күрес" бағдарламаларымен үйлестірілген.

Бағдарлама мынадай функционалдық қағидаттардың: кешенділіктің, жүйеліліктің, сабақтастықтың, іске асырылушылық пен атаулылықтың, пәрменділік пен нәтижеліліктің орындалуына негізделеді.

3. Проблеманың қазіргі жай-күйін талдау

Сыбайлас жемқорлық әлеуметтік құбылыс ретінде саяси дамуына қарамастан қазіргі кезде әлемнің барлық елдерінде әлі де бар және олардың тек ауқымымен ғана ерекшеленеді.

Қазақстанда сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес мемлекеттік саясаттың негізгі басымдықтарының бірі ретінде айқындалған.

"Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрестің 2001-2005 жылдарға арналған мемлекеттік бағдарламасы туралы" Қазақстан Республикасы Президентінің 2001 жылғы 5 қаңтардағы № 534 **Жарлығына** сәйкес сыбайлас жемқорлық көріністеріне қарсы күрес жүйелі және кешенді сипат алды. Мәселен, орталық мемлекеттік органдардың функцияларының бір бөлігін өңірлерге және жеке секторға кезең-кезеңмен бере отырып, олардың функцияларын біртіндеп орталықтан алу жүзеге асырылуда, монополия саласы қысқартылуда және мемлекеттік қызметтер көрсету саласында бәсекелестікті дамыту үшін жағдайлар жасалуда, халыққа қызмет көрсету кезінде "жалғыз терезе" қағидаты енгізіліп отыр. Мемлекеттік қызметшілерді конкурстық іріктеу рәсімдерінің айқындылығы мен объективтілігі, олардың мәртебесіне байланысты шектеулерді сақтау қамтамасыз етілген, іскерлік қабілеті мен кәсібилігіне негізделген қабылдау және ілгерілету қағидаттары енгізілуде. Қазақстан Республикасы Президентінің 2005 жылғы 3 мамырдағы № 1567 **Жарлығымен** Қазақстан Республикасы мемлекеттік қызметшілерінің ар-намыс кодексі бекітілді.

2005 жылғы 8 шілдеде "Мемлекеттік қызмет туралы" Қазақстан Республикасының **Заңына** өзгерістер мен толықтырулар енгізілді, онда сыбайлас жемқорлық қылмыстарды жасаған тұлғаларды мемлекеттік қызметке алуға тыйым салатын нормалар көзделген, саяси мемлекеттік қызметшілерді ротациялау институты енгізілген, ол халыққа және ұйымдарға тікелей мемлекеттік қызметтер көрсету деңгейінде сыбайлас жемқорлықтың алдын алудың тиімді құралы ретінде қызмет етеді. Сыбайлас жемқорлықтың көзі - "көлеңкелі экономикаға" қарсы іс-қимыл жөніндегі жұмыс жүзеге асырылуда. Қазақстан Республикасының Үкіметі Қазақстан Республикасы Экономика және бюджеттік жоспарлау министрлігі әзірлеген "Қазақстан Республикасында көлеңкелі экономиканың ауқымын қысқарту жөніндегі экономикалық саясат пен ұйымдастыру шараларының 2005-2010 жылдарға арналған негізгі бағыттары" **бағдарламасын** қабылдады. Қазақстан Республикасында "электрондық үкімет" қалыптастырудың 2005-2007 жылдарға арналған **мемлекеттік бағдарламасын** іске асыру мақсатында ұйымдар мен халықтың мемлекеттік қызметшілермен байланысын қысқартатын, сыбайлас жемқорлықтың көлемін азайтатын бірыңғай ақпараттық жүйені енгізу жөніндегі жұмыс жүргізілуде.

Қазақстан Республикасы Үкіметінің қызметі мемлекет пен Қазақстанның қоғамдық бірлестіктері арасындағы серіктестік байланыстарды "мемлекеттік сектордан қоғамдыққа, жекеге" деген қағидат бойынша сындарлы дамыту мен нығайтуға бағытталған. Кәсіпкерлердің бірыңғай пікірін білдіретін және олардың мүдделерін қорғауды жүзеге асыратын үкіметтік емес қоғамдық бірлестіктердің заңды құқығын күшейтуге және арттыруға ерекше көңіл бөлінген. Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2004 жылғы 27 желтоқсандағы № 1401 **қаулысымен** сыбайлас жемқорлық құқық

бұзушылықтарына қарсы іс-қимыл жөніндегі тиісті іс-шаралар көзделген Қазақстан Республикасында экономика саласындағы құқық бұзушылықтарға қарсы күрестің 2005-2007 жылдарға арналған бағдарламасы бекітілді.

Өңірлерде сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес мәслихаттар бекіткен бағдарламалар шеңберінде жүзеге асырылады. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес мәселелері облыстардың, Астана және Алматы қалалары әкімдіктерінің, сондай-ақ облыстық және оларға теңестірілген прокурорлар жанындағы құқық қорғау органдары үйлестіру кеңестерінің отырыстарында ұдайы қаралады. Тәртіптік кеңестер қабылдайтын сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтар жасаған тұлғаларды жазалау туралы шешімдердің пәрменділігін арттыру және сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл мәселелерінде тәртіптік кеңестердің қызметін үйлестіруді күшейту мақсатында олар Қазақстан Республикасы Мемлекеттік қызмет істері агенттігінің қарауына берілді.

"Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күресті күшейту, мемлекеттік органдар мен лауазымды адамдар қызметіндегі тәртіп пен реттілікті нығайту жөніндегі шаралар туралы" Қазақстан Республикасы Президентінің 2005 жылғы 14 сәуірдегі № 1550 **Жарлығына** сәйкес қолданыстағы заңға тәуелді нормативтік құқықтық актілерге оларда сыбайлас жемқорлық қылмыстарға жағдай жасайтын нормалардың болуы мәніне тексеріс жүргізілді. Тексеріс 1991-2004 жылдар аралығында қабылданған және әділет органдарында тіркелген 5126 заңға тәуелді нормативтік құқықтық актілерді қамтыды. Тексеріс барысында сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтарға жағдай жасайтын нормалары бар немесе Қазақстан Республикасының қолданыстағы заңнамасына сәйкес келмейтін 230 нормативтік құқықтық акт, оның ішінде Үкіметтің 35 қаулысы, 41 ведомстволық бұйрық және жергілікті мемлекеттік органдардың 154 қаулысы мен шешімі анықталды.

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес саласында халықаралық ынтымақтастық дамуда. Шет мемлекеттердің құқық қорғау органдарымен және арнайы қызметтерімен, халықаралық үкіметтік емес ұйымдармен сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес мәселелері бойынша ынтымақтастықты және өзара іс-қимылды жолға қою мен нығайту жөнінде жұмыс жүргізілуде.

2004 жылғы 14 желтоқсанда Экономикалық жәрдемдесу және даму ұйымы (ЭЖДҰ) кеңесші тобының бірауызды шешімімен Қазақстан Республикасы Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес жөніндегі іс-қимылдың Стамбул жоспарына енді. Халықаралық ұйымдар өкілдері мен жұртшылық мемлекетіміздің сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес саласындағы саясатын оң бағалады, сондай-ақ республиканың халықаралық ынтымақтастыққа ұмтылуын атап өтті.

2005 жылғы 20-21 қазанда Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес жөніндегі іс-қимылдың Стамбул жоспарына сәйкес Париж қаласында (Франция) кеңесші топтың кездесуі өткізілді, онда Қазақстанда және Ресей Федерациясында сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес жөніндегі заңнамалық-құқықтық және институционалды база туралы ақпарат ұсынылды.

Қазіргі кезде Қазақстан Республикасының "Сыбайлас жемқорлық үшін қылмыстық жауапкершілік туралы" (Страсбург, 1999 жылғы 27 қаңтар), "Қылмыстық жолмен алынған табыстарды жылыстату, анықтау, алу туралы" (Страсбург, 1990 жылғы 8 қараша) халықаралық конвенцияларға, Біріккен Ұлттар Ұйымының Сыбайлас жемқорлыққа қарсы конвенциясына (2003 жылғы 31 қазан) қосылуы жөніндегі жұмыс жалғасуда.

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрестің 2001-2005 жылдарға арналған мемлекеттік бағдарламасын іске асыру барысында қол жеткізілген оң нәтижелермен қатар мынадай шешілмеген проблемалар да бар.

Біріншіден, заңнамалық актілердегі құқықтық олқылықтар мен сілтеме нормаларының едәуір санының болуы мемлекеттік органдардың жекелеген лауазымды адамдарға негізделмеген кең өкілеттіктер беретін ведомстволық актілерді қабылдауына мүмкіндік береді. Бірінші кезекте толықтырулар мен өзгерістер енгізуді қажет ететін заңнамалық актілерге Қазақстан Республикасының **Жер кодексін**, **"Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес туралы"**, **"Мемлекеттік сатып алу туралы"**, **"Лицензиялау туралы"** Қазақстан Республикасының заңдары мен рұқсаттар беруді регламенттейтін басқа да нормативтік құқықтық актілерді жатқызуға болады.

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес саласын реттейтін нормативтік құқықтық актілерді халықаралық шарттармен және келісімдермен одан әрі біріздендіру талап етіледі.

Екіншіден, әкімшілік рәсімдерді, ең алдымен, салық және кеден ережелерін одан әрі жеңілдету қажет. Сыбайлас жемқорлықты азайту үшін олар қарапайым, анық және жалпыға белгілі болуы қажет. Ақпарат пен құжаттамаға қойылатын талаптарды ең төменгі деңгейге жеткізу қажет.

Әкімшілік рәсімдерді жетілдіру лауазымды тұлғалар мен клиенттердің жеке байланысын шектеуге, сондай-ақ белгіленген есептілік нысандары мен санкциялардың қысқаруына әкелуге тиіс.

Үшіншіден, адам ресурстарын басқару тиімділігінің жетіспеуі орын алуда. Әкімшілік сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтарының сот практикасын талдау кінәлілердің көпшілігі төменгі буындағы мемлекеттік қызметшілер екенін көрсетіп отыр. Олардың жалақысының деңгейі мен әлеуметтік қорғалмауы сыбайлас жемқорлықтың экономикалық алғышарттарын жасайды.

Бұл мемлекеттік секторда жұмыс істейтіндерге жоғары кәсіби талаптарды белгілеуге, сондай-ақ мемлекеттік қызметшінің іскерлік қабілеті мен кәсібилігін объективті әрі алаламай бағалауға негізделген еңбекақы төлеу мен қызметте жоғарылату жүйесін енгізуге мүмкіндік беретін шаралар кешенін енгізуді көздейді.

Төртіншіден, мемлекеттік органдарда сыбайлас жемқорлықтың пайда болу себептері мониторингі жоқ. Сыбайлас жемқорлық факторлары мен тетіктерін қадағалау, оның деңгейі мен құрылымын бағалау, сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-шаралардың тиімділігін талдау қажеттігі оны енгізуді талап етеді.

Мұндай бағалау сыбайлас жемқорлық көріністерін алдын алу мақсатында орталық мемлекеттік және жергілікті атқарушы органдарда ішкі бақылаудың енгізілетін жүйелері үшін негіз болады.

Бесіншіден, соңғы жылдар тәжірибесі мемлекеттің сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясаты мәселелерінде азаматтық қоғамның белсенділігі мен хабардарлығының қажетті деңгейінің болмауын көрсетуде. Осыған байланысты осы Бағдарламаны іске асыруда азаматтық қоғам институттары қатысуының тетіктерін жасау талап етіледі. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес барысы туралы жұртшылықты хабардар етудің жалпы қолжетімді және тиімді рәсімдерін енгізудің маңызы да кем емес.

Алтыншыдан, сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес саласындағы халықаралық ынтымақтастықтың деңгейі жеткіліксіз. Осыған байланысты құқық қорғау органдарының халықаралық ынтымақтастық нысандарын кеңейту және

Қазақстан Республикасының сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес және заңға қайшы жолмен алынған ақшалай қаражатты заңдастыруға қарсы іс-қимыл саласындағы негізгі халықаралық конвенцияларға қосылуы жөніндегі жұмысты жандандыру қажет.

4. Бағдарламаның мақсаты мен міндеттері

Мемлекеттік органдардың және азаматтық қоғам институттарының қызметін үйлестірудің тиімділігін жетілдіру арқылы қоғам өмірінің барлық салаларында сыбайлас жемқорлық деңгейін азайту Бағдарламаның мақсаты болып табылады.

Аталған мақсатқа қол жеткізу үшін мынадай міндеттерді орындау қажет:

азаматтар мен қоғамның құқықтарын, бостандықтарын және заңды мүдделерін сыбайлас жемқорлықтан қорғауды қамтамасыз ету;

сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтарының алдын алу, анықтау және жолын кесу жөніндегі нормативтік құқықтық базаны жетілдіру;

сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылдың нысандарын, әдістерін және құралдарын оңтайландыру;

азаматтық қоғам құрылымдарымен өзара іс-қимыл жасасу;

Қазақстанның сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес саласындағы халықаралық ынтымақтастығын кеңейту және жандандыру.

5. Бағдарламаны іске асырудың негізгі бағыттары мен тетігі

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясат өмірдің түрлі салаларында сыбайлас жемқорлықты тудыратын және мемлекеттік қызметшіні сыбайлас жемқорлық әрекет жасауға итермелеп, мүмкіндік туғызатын себептер мен жағдайларды барынша азайту жөніндегі мемлекеттің және қоғамның жан-жақты және дәйекті шараларын әзірлеуді және жүзеге асыруды көздейді. Дегенмен, ұсынылып отырған негізгі бағыттар толымды болып саналмайтынын ескеру керек. Олар тек жекелеген іс-шараларды жүзеге асыру бойынша ғана емес, сонымен қатар сыбайлас жемқорлық құбылысын, оның себептерін, сыбайлас жемқорлық іс-әрекетінің салдарын терең талдау, тура және жанама экономикалық және басқа шығындарды салықалы және объективті бағалаудың нәтижелері ескеріле отырып түзетілуі қажет.

1-кезеңде (2006-2008 жылдар) мемлекеттік органдардың шешімдер қабылдауының ақпараттық ашықтығын қамтамасыз ету жөніндегі шаралары іске асырылатын, мемлекеттік басқару органдарының рұқсат беру және әкімшілік өкілеттіктерін оңтайландыру, сондай-ақ мемлекеттік сатып алудың электрондық нысандары жүйесіне өту негізінде мемлекеттік сатып алу жүйесін реформалау процестері аяқталатын, мүдделерге қолдау көрсету және лауазымды тұлғалардың функционалдық міндеттерін орындауы кезінде олардың мүдделері қақтығысының алдын алу процестерін құқықтық реттеу енгізілетін болады. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы қызметке азаматтық қоғам ұйымдарын тарту процестеріне, сыбайлас жемқорлыққа қарсы заңнаманың сақталуы саласында құқықтық сана мен құқықтық мәдениеттің қалыптасуына ерекше көңіл бөлінетін болады.

2-кезеңде (2009-2010 жылдар) нормативтік құқықтық актілерді сыбайлас жемқорлыққа қарсы сараптамадан өткізудің тиімді тетігін енгізуді, бюджет қаражатының жұмсалыуына қоғамдық бақылау жүйесін құруды, азаматтық қоғам институттарына жекелеген рұқсат беру функцияларын беруді, ақшалай қаражаттың қолма-қол айналымын барынша қысқарту және заңсыз жолмен алынған ақшалай қаражатты заңдастыруға қарсы іс-қимыл жөнінде шаралар енгізуді аяқтау көзделген. Мемлекеттік органдар мен кәсіпкерлік субъектілері өзара іс-қимылының нысандары мен тетіктерін, сондай-ақ сот шешімдерін қабылдаудың ашықтығына және олардың уақтылы орындалуына жәрдемдесетін рәсімдерді нақты құқықтық регламенттеу жүзеге асырылатын болады.

5.1. Азаматтар мен қоғамның құқықтарын, бостандықтарын мен заңды мүдделерін сыбайлас жемқорлықтан қорғауды қамтамасыз ету

Алға қойған міндетті іске асыру үшін:

электрондық мемлекеттік қызметтерді енгізу жолымен азаматтарға және ұйымдарға қызметтер көрсетудің сапасын жақсарту мен мерзімін қысқарту және мемлекеттік электрондық деректер базасына қол жеткізуді қамтамасыз ету;

сот шешімдерін қабылдаудың ашықтығына және олардың уақтылы орындалуына жәрдемдесетін рәсімдерді енгізу;

бюджетті әзірлеу мен оның атқарылуының ашықтығын, сондай-ақ азаматтар мен ұйымдардың мемлекеттік қаражатты бөлу және пайдалану туралы ақпаратқа қол жеткізуін қамтамасыз ететін құқықтық және әкімшілік тетіктерді дамыту;

азаматтық қоғам институттарына бірқатар арнайы рұқсат беру функцияларын дәйекті түрде беруді қамтамасыз ету;

жеке кәсіпкерлік субъектілеріне тексеру жүргізуді нақты құқықтық регламенттеуді қамтамасыз ету;

мемлекеттік органдардың қызметтер ұсыну ережелерін әзірлеу;

сыбайлас жемқорлық көріністері мен мемлекеттік қызметшілер мүдделерінің қақтығысының алдын алу үшін орталық мемлекеттік және жергілікті атқарушы органдарда ішкі бақылау жүйесін құру;

сыбайлас жемқорлыққа қарсы заңнаманың сақталуы саласында құқықтық сана мен құқықтық мәдениеттің қалыптасуы жөніндегі іс-шараларды жүзеге асыру;

сыбайлас жемқорлыққа қарсы жобаларды іске асыру жөніндегі мемлекеттік органдар қызметінің нәтижелері туралы жұртшылықты хабардар ету қажет.

5.2. Нормативтік құқықтық базаны жетілдіру

Нормативтік құқықтық базаны жетілдіру мақсатында мынадай іс-шаралар жүргізілетін болады:

- мемлекеттік басқару органдарының өкілеттіктері мен рұқсат беру функцияларының қосарлануына және негізсіз кеңейтілуіне әкелетін нормаларды алып тастау;
- мемлекеттік қызметте лауазымдық міндеттерін орындау кезінде мүдделер қақтығысының алдын алуды құқықтық реттеуді жетілдіру;
- мемлекеттік билік органдарының шешімдер қабылдау процесінің ақпараттық ашықтығын нормативтік құқықтық қамтамасыз ету;
- бюджет қаражатының жұмсалыуына қоғамдық бақылауды қамтамасыз ету үшін құқықтық жағдайлар жасау;
- мемлекеттік басқару органдарының қызметіне қоғамдық әсер ету тетіктерін енгізу;
- Қазақстан Республикасы заңнамасының халықаралық стандарттарға сәйкестігін қамтамасыз ету мақсатында **Қылмыстық-іс жүргізу кодексіне, Қылмыстық кодекске, Әкімшілік құқық бұзушылық туралы кодекске** және сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес саласын реттейтін өзге де нормативтік құқықтық актілерге қажетті өзгерістер мен толықтырулар енгізу;
- қоғамдық мүдделерге сай келетін заңды қызметке айналдыру мақсатында мүдделерге қолдау көрсету туралы нормаларды заңнамалық бекіту;
- алдымен мемлекеттік органдардың өкілеттіктерін өзгертуді көздейтін немесе азаматтардың құқықтарын, бостандықтарын мен міндеттерін қозғайтын нормативтік құқықтық актілерге сыбайлас жемқорлыққа қарсы міндетті сараптама белгілеу;
- ақпарат көздерінің құпиялылығын, сондай-ақ сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылық жасау фактілері туралы ақпаратты хабарлайтын куәлар мен адамдарды қорғау институтын нығайту.

5.3. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылдың нысандарын, әдістерін және құралдарын оңтайландыру

Алға қойған міндетке қол жеткізу мыналар арқылы қамтамасыз етіледі:

- мемлекеттік органдардың сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес саласындағы өзара іс-қимыл тетіктерін дамыту және олардың алдын алу практикаларының тиімді түрлерімен алмасу;
- мемлекеттік сатып алудың электрондық нысандарын енгізу нәтижесінде шешімдер қабылдаудың ашықтығы, бәсекеге қабілеттілігі және объективтілігі қағидаттары негізінде мемлекеттік сатып алу жүйесін реформалау;
- салық салу практикасын жетілдіру негізінде "көлеңкелі" экономиканың көлемін қысқарту;
- ұлттық компаниялардағы бейінді емес активтерді жою;
- мемлекеттік органдардың бақылау-қадағалау функцияларын қысқарту;
- банктің төлем карточкаларын қолдану арқылы тауарлар мен қызметтер үшін электрондық есеп айырысу жүйесіне көшу нәтижесінде ақшалай қаражаттың қолма-қол айналымын қысқарту жөніндегі ұйымдық-әкімшілік шараларды енгізу;
- саяси партиялар мен сайлау науқандарын қаржыландырудың барынша ашықтығын қамтамасыз ететін тетіктерді жасау;
- капиталды заңсыз әкетуді, заңсыз жолмен алынған ақшалай қаражатты және өзге де мүлікті заңдастыруды анықтау және оның жолын кесу жөнінде қабылданатын шаралардың тиімділігін қамтамасыз ету.

5.4. Азаматтық қоғам құрылымдарымен өзара іс-қимыл жасау

Азаматтық қоғам құрылымдарымен өзара іс-қимыл жасау үшін:

- сыбайлас жемқорлыққа қарсы қызметке тартылған азаматтық қоғам субъектілеріне мемлекеттік қолдау көрсету;
- кәсіпкерлер бірлестіктерінің сыбайлас жемқорлыққа қарсы мемлекеттік саясаттың жүргізілуіне қатысуын қамтамасыз ету;
- азаматтық қоғам институттарын мемлекеттік басқару органдары қызметіндегі сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл, тазалықты, ашықтықты және адалдықты қамтамасыз ету жөніндегі жұмысқа тарту;
- халықтың сыбайлас жемқорлыққа қарсы көзқарасын қалыптастыру мен мемлекеттік органдардағы және қоғамдық институттардағы сыбайлас жемқорлыққа қарсы қызметті танымал етуге бұқаралық ақпарат құралдарының қатысуы қажет.

5.5. Қазақстанның сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес саласындағы халықаралық ынтымақтастығын кеңейту және жандандыру

Осы міндетті шешу:

- сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес туралы халықаралық шарттарды жасасуды;
- Қазақстан Республикасы мемлекеттік органдарының сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылы жөніндегі қызметі туралы халықаралық жұртшылықты хабардар ету үшін Интернетті кеңінен пайдалануды;

құқық қорғау органдары қызметкерлерінің, прокурорлардың, судьялардың және өзге де лауазымды тұлғалардың сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрестің халықаралық тәжірибесін мамандандырылған бірлескен зерделеуін қамтамасыз етуді;

сыбайлас жемқорлық қылмысқа араласқан кәсіпкерлік субъектілері мен кәсіпкерлер туралы халықаралық ақпарат алмасуды жолға қоюды;

қылмыстық істер, адамдарды ұстап беру және активтерді қайтару бойынша өзара құқықтық көмек туралы, сондай-ақ құқық қорғау органдарының қызметкерлерінің сыбайлас жемқорлыққа қарсы қызмет әдістерінде біліктілігін арттыруда жәрдем көрсету туралы келісімдерді жасасуды;

сыбайлас жемқорлыққа қарсы халықаралық конвенцияларға қосылуға және оларды ратификациялауға бағытталған жұмысты жүргізуді көздейді.

5.6. Бағдарламаны іске асыру тетігі

Бағдарламаны орындау Қазақстан Республикасы Үкіметінің қаулысымен бекітілетін, оны іске асыру жөніндегі іс-шаралар жоспары арқылы жүзеге асырылатын болады.

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы тұрақты іс-қимыл жасамаған жағдайда, оның қанат жайып, жаңа жағдайларға икемделу дағдысы бар екендігі фактісін ескере отырып, барынша қысқа мерзімде сыбайлас жемқорлықтың ауқымын азайтуға мүмкіндік беретін біртұтас тетікті жасау, сондай-ақ мемлекеттің тұрақты қызмет ететін етене функциясы ретінде сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясатты жүргізу жөніндегі жұмыстың негізгі бағыттарын тұжырымдау қажет. Бұл ретте іске асыру тетігінің жұмыс істеу тиімділігі едәуір дәрежеде азаматтық қоғам құрылымдары осы саясатты іске асыруға қаншалықты белсенді қатысатынына байланысты болады.

Бағдарламаның іске асырылуын жалпы бақылау жасауды Қазақстан Республикасы Президентінің Әкімшілігі жүзеге асыратын болады.

Қазақстан Республикасы Үкіметінің Бағдарламаны іске асыру жөніндегі іс-шараларын орындау үшін ведомствоаралық топтар құрылуы мүмкін, олар белгіленген мерзімде есептерді ұсынуға тиіс және сапалы әрі уақтылы орындалуына жауапты болады.

Бағдарламаның іс-шараларын орындауға жауапты мемлекеттік органдар Қазақстан Республикасы Экономикалық қылмысқа және сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес агенттігіне (қаржы полициясына) жұмыс барысы туралы есептер ұсынады, ол оны кейіннен кеңейтілген отырыстарда қарау және қажет жағдайда тиісті салалық бағдарламаларды бекіту үшін Қазақстан Республикасының Үкіметіне жібере отырып, Бағдарламаны іске асырудың барысы туралы жиынтық ақпаратты жинақтайды.

6. Қажетті ресурстар және оларды қаржыландыру көздері

Республикалық және жергілікті бюджет қаражаты қаржыландыру көздері болып табылады. Республикалық бюджет қаражаты есебінен қаржыландырылатын іс-шаралар бойынша шығыстардың көлемі тиісті қаржы жылына арналған республикалық бюджет туралы Қазақстан Республикасының заңына сәйкес айқындалатын болады.

7. Бағдарламаны іске асырудан күтілетін нәтижелер

Бағдарламаның кезең-кезеңмен іске асырылуы:

бірінші кезеңде (2006-2008 жылдар):

елімізде әлеуметтік және саяси тұрақтылықты одан әрі нығайтуды;

мемлекеттік басқару органдарының рұқсат беру және әкімшілік өкілеттіліктерін оңтайландыруды;

азаматтық қоғамның мемлекеттік билікке сенімінің артуын;

азаматтардың сыбайлас жемқорлықтан қорғанушылық деңгейін арттыруды;

қоғам мен билік, бизнес пен билік арасындағы диалогты кеңейтуді және тереңдетуді;

сыбайлас жемқорлық фактілері туралы ақпаратқа билік органдарының және лауазымды тұлғалардың міндетті түрде жедел ден қоюын;

қоғамда сыбайлас жемқорлыққа қарсы көзқарасты одан әрі дамытуды және сыбайлас жемқорлыққа қарсы қызметті танымал етуді;

көлеңкелі экономиканың ауқымын қысқартуды;

екінші кезеңде (2009-2010 жылдар):

сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясат жүргізуде үкіметтік емес ұйымдардың, саяси партиялардың және қоғамдық бірлестіктердің белсенділігінің өсуін;

экономиканың одан әрі өсуі және инвестициялық ахуалды жақсарту үшін жағдай жасауды;

сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес саласындағы халықаралық ынтымақтастықты кеңейтуді;

мемлекеттің халықаралық аренадағы беделін нығайтуды қамтамасыз етеді.

**МЕМЛЕКЕТТІК СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚҚА ҚАРСЫ
КҮРЕСТІҢ 2006-2010 ЖЫЛДАРҒА АРНАЛҒАН БАҒДАРЛАМАСЫ**

"Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрестің 2006 – 2010 жылдарға арналған мемлекеттік бағдарламасын іске асыру жөніндегі іс-шаралар жоспары туралы" Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2006 жылғы 9 ақпандағы № 96 қаулысы

«Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрестің 2006 – 2010 жылдарға арналған мемлекеттік бағдарламасы туралы» Қазақстан Республикасы Президентінің 2005 жылғы 23 желтоқсандағы № 1686 Жарлығын орындау үшін Қазақстан Республикасының Үкіметі ҚАУЛЫ ЕТЕДІ:

1. Қоса беріліп отырған Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрестің 2006 – 2010 жылдарға арналған мемлекеттік бағдарламасын іске асыру жөніндегі іс-шаралар жоспары (бұдан әрі – Жоспар) бекітілсін.
2. Орталық және жергілікті атқарушы органдар, өзге де мемлекеттік органдар (келісім бойынша) Жоспарда көзделген іс-шараларды тиісінше және уақтылы орындалуын қамтамасыз етсін және жыл сайын 30 маусымға және 30 желтоқсанға Қазақстан Республикасы Экономикалық қылмысқа және сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес агенттігіне (қаржы полициясы) олардың орындалуы жөнінде ақпарат ұсынсын.
3. Қазақстан Республикасы Экономикалық қылмысқа және сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес агенттігі (қаржы полициясы) (келісім бойынша) жыл сайын 10 шілдеге және 10 қаңтарға Қазақстан Республикасының Үкіметіне Жоспардың орындалу барысы туралы жиынтық ақпарат ұсынсын.
4. Осы қаулы қол қойылған күнінен бастап қолданысқа енгізіледі.

Қазақстан Республикасының Премьер-Министрі
Д. Ахметов

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрестің 2006 - 2010 жылдарға арналған мемлекеттік бағдарламасын

іске асыру жөніндегі ішаралар жоспары

2006 – 2008 жылдары

P/C №	Іс-шаралар	Аяқталу нысаны	Орындалуына жауаптылар	Орындалу мерзімі	Болжам шығыст.	Қаржыл. көзі
1. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күреспен құқықтық базасын жетілдіру						
1.	Бұқаралық ақпарат құралдарнда міндетті түрде жариялануға жататын құжаттар тізбесін анықтай отырып, мемлекеттік органдардың бюджет қаражатын жұмсау жөніндегі шешімдері қолдануы мен іске асыруының ақпараттық айқындығын қамтамасыз ету	ҚПА-ға ақпарат	ЭБЖМ (жинақтау), МАСМ, облыстардың, Астана, Алматы қалаларының әкімдері	жыл сайын 30 желтоқсан және 30 маусым	Талап етілмейді	
2.	"Ақпараттандыру туралы" Қазақстан Республикасының Заңына өзгерістер мен толықтырулар енгізу	Қазақстан Республикасы Заңының жобасы	АБА	2006 жылғы 3-тоқсан	Талап етілмейді	
3.	Қазақстан Республикасының Әкімшілік құқық бұзушылықтар туралы кодексіне рұқсат ету қағидтын қолдану саласын оның түрлі нысандарында еркін кеңейту үшін жауапкершілікті белгілеу тұрғысында өзгерістер мен толықтырулар енгізу	Нормативтік құқықтық актінің кесімі	Әділетмині (жинақтау), ҚПА (келісім бойынша), ИСМ, ПМ, БП (келісім бойынша), ТМРА, ЖРА, Қоршағанортамині	2006 жылғы 4-тоқсан	Талап етілмейді	
4	«Бәсеке және монополиялық қызметті шектеу туралы» Қазақстан Республикасы Заңының жобасын (жаңа редакция) әзірлеу	Қазақстан Республикасының Заңының жобасы	ИСМ (жинақтау), Әділетмині, мүдделі мемлекеттік органдар	2006 жылғы 3-тоқсан	Талап етілмейді	
5	Орталық мемлекеттік органдардың жекелеген функцияларын жергілікті билік және басқару органдарына беру арқылы функцияларды орталықсыздандыру жөніндегі жұмысты жалғастыру	ҚПА-ға ақпарат	ЭБЖМ (жинақтау), мүдделі мемлекеттік органдар	2006 жылғы 30 желтоқсан	Талап етілмейді	
6	Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне тиісті тауар рыногында үстем жағдайға ие табиғи монополия субъектілерінің және рынок субъектілерінің қызметін бақылау және реттеу мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу	Қазақстан Республикасы Заңының жобасы	ИСМ (жинақтау), ТМРА, Әділетмині, мүдделі мемлекеттік органдар	2006 жылғы 3-тоқсан	Талап етілмейді	
7	«Экспорттық бақылау туралы» Қазақстан	Қазақстан	ИСМ (жинақтау), Әділетмині,	2006 жылғы	Талап	

	Республикасының Заңына экспорттық бақылаудың ұлттық жүйесін жетілдіру мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу	Республикасы Заңының жобасы	Қаржымині	4-тоқсан	етілмейді	
8	Лицензияланатын қызмет түрлерін және мемлекеттік органдардың рұқсат ету функцияларын қысқарту, сондай-ақ лицензиялар және рұқсат алу ету тәртібін жеңілдету жөніндегі жұмысты жалғастыру	ҚПА-ға ақпарат	ЭБЖМ (жинақтау), мүдделі мемлекеттік органдар	2006-2007 жылдары 30 желтоқсан және 30 маусым	Талап етілмейді	
9	Мемлекеттік қызметшілерді мүлікті сенімгерлік басқаруға арналған шарттың көшірмесін мемлекеттік органның кадр қызметіне ғана емес, әділет органына да уақтылы тіркеу үшін ұсынуға міндеттеу отырып, Қазақстан Республикасының қолданыстағы заңнамасына өзгерістер енгізу	Қазақстан Республикасы Заңының жобасы	МҚА (жинақтау), БП (келісім бойынша), ҚПА (келісім бойынша), ПМ, Әділетмині, ҰҚК (келісім бойынша), мүдделі мемлекеттік органдар	2007 жылғы 1-тоқсан	Талап етілмейді	
10	Кейбір заңнамалық актілерге жұмысқа қабылдау, лауазымды тұлғалардың функционалдық міндеттерін атқаруы кезінде мүдделер дауы мәселелерін реттеу бойынша өзгерістер мен толықтыру енгізу	Қазақстан Республикасы Заңының жобасы	Енбекмині (жинақтау), мүдделі мемлекеттік органдар	2007 жылғы 1-тоқсан	Талап етілмейді	
11	Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексіне: лауазымды тұлғаларды «белсенді» және «селқос» сатып алу үшін; банктердің лауазымды тұлғаларының қызмет жағдайын асыра пайдаланғаны үшін; мемлекеттік қызметке орналастыру мақсатында ақшаны немесе мүліктік құндылықтарды алғаны немесе қорқытып алғаны үшін, заңды тұлғалардың шетелдік лауазымды тұлғаларды сатып алғаны үшін жауапкершілікті белгілеу мақсатында өзгерістер мен толықтырулар енгізу. Сыбайлас жемқорлық қылмыс ұғымын және соның негізінде сыбайлас жемқорлық қылмыстардың нақты тізбесін анықтау, сыбайлас жемқорлық «импортының» жолын кесу жөнінде шаралар қабылдау мүмкіндігін қарастыру	Қазақстан Республикасы Заңының жобасы	ҚПА (жинақтау), Әділетмині, ПМ, ҰҚК (келісім бойынша), БП (келісім бойынша), ЖС (келісім бойынша)	2007 жылғы 2-тоқсан	Талап етілмейді	
12	Қылмыстық және қылмыстық іс жүргізу заңнамасына сыбайлас жемқорлық қылмыстарды және құқық бұзушылықтарды анықтау, оларды жасау нәтижесінде алынған кірістер мен мүлікке тыйым салу және тәркілеу	Қазақстан Республикасының Үкіметіне ақпарат	ҚПА (жинақтау), ЖС (келісім бойынша), БП (келісім бойынша), ҰҚК (келісім бойынша)	2007 жылғы 10 шілде	Талап етілмейді	

	рәсімдерін енгізу мүмкіндігін қарастыру		ІІМ, Әділетмині			
13	«Кейбір заңнамалық актілерге сыбайлас жемқорлыққа қарсы заңнаманы жетілдіру мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Қазақстан Республикасы Заңының жобасын пысықтау	Қазақстан Республикасы Заңының жобасы	ҚПА(жинақтау), БП (келісім бойынша), ІІМ, ҰҚК (келісім бойынша), ЖС (келісім бойынша)	2007 жылғы 2-тоқсан	Талап етілмейді	
14	«Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес туралы» Қазақстан Республикасының Заңына «мемлекеттік ұйымдарда басқару міндеттерін атқаратын адамдар» ұғымын нақтылау бөлігінде және сыйлықтар мен ілтипат көрсету белгілерінің және қонақжайлылықтың аражігін ажыратуды анықтайтын нақты өлшемдерді белгілеу бөлігінде өзгерістер мен толықтырулар енгізу	Қазақстан Республикасы Заңының жобасы	МҚА(жинақтау), БП келісім бойынша), ІІМ, ҰҚК (келісім бойынша), ҚПА (келісім бойынша), ЖС (келісім бойынша)	2007 жылғы 2-тоқсан	Талап етілмейді	
15	Мемлекеттік билік органдарының құрылымын және штат санын, сондай-ақ құрылымды өзгерту өлшемдерін анықтау үшін ғылыми негізделген ережені әзірлеу	Қазақстан Республикасының Үкіметіне ұсыныстар	ЭБЖМ (жинақтау), МБА (келісім бойынша), МҚА (келісім бойынша)	2007 жылғы 10 шілде	Талап етілмейді	
16	Азаматтардың мүлкін, соның ішінде жауапты мемлекеттік лауазымдар атқаратын тұлғалардың мүлкін олардың қоғамдастықтың ұйымдасқан топтарымен байланысын көрсететін жағдайда тәркілеу бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамалық актілеріне өзгерістер мен толықтырулар енгізу орындылығы туралы мәселені қарау. Мемлекеттің меншігінде тұрған тәркіленген мүлкті әлеуметтік жобаларды шешу үшін беру тәртібін заң үзінде көздеу	Қазақстан Республикасының Үкіметіне ақпарат	ҚПА (жинақтау), ЖС (келісім бойынша), БП (келісім бойынша), ҰҚК (келісім бойынша) ІІМ, Әділетмині, Қаржымині	2008 жылғы 10 шілде	Талап етілмейді	
17	Мемлекеттік активтерді басқару процесінде туындайтын құқықтық негіздерді, қағидаттарды және ережелерді бекіту мақсатында «Мемлекеттік активтерді басқару туралы» Қазақстан Республикасы Заңының жобасын әзірлеу	Қазақстан Республикасы Заңының жобасы	ЭБЖМ (жинақтау), мемлекеттік органдар	2007 жылғы 4-тоқсан	Талап етілмейді	
2. Сыбайлас жемқорлықты азайту жөніндегі мемлекеттік шараларды жетілдіру						
18	Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне Қазақстан Республикасының бюджет заңнамасын жетілдіру мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу	Қазақстан Республикасы Заңының жобасы	ЭБЖМ(жинақтау), мүдделі мемлекеттік органдар	2006 жылғы 1-2-тоқсан	Талап етілмейді	
19	Қолма-қол есеп айырысу басым экономика салаларында есепке алуды жетілдіру	ЭБЖМ-ге ұсыныстар	Қаржымині (жинақтау), АБА, АШМ, ККМ, мүдделі мемлекеттік органдар, ЕК (келісім бойынша)	2006 жылғы 1-тоқсан	Талап етілмейді	
20	Тұрақты негізде кәсіпкерлік қызметке заңсыз араласу,	Қазақстан	ҚПА (жинақтау), БП (келісім	жыл сайын	Талап	

	шенеуніктер тарапынан кәсіпкерлердің құқықтарын шектеу фактілерін анықтау бойынша іс-шараларды жүргізу	Республикасының Үкіметіне ақпарат	бойынша), ПМ, ҰҚК (келісім бойынша)	10 қаңтар және 10 шілде	етілмейді	
21	Мемлекеттің қатысуымен ұлттық компаниялардың едихолдингтердің және акционерлік қоғамдардың ақшалай қаражатты, соның ішінде жанама әдістерді қолдана отырып, жұмсауың заңдылығы мен тиімділігін тексеруді жүзеге асыру	Қазақстан Республикасының Үкіметіне ақпарат	ҚПА (жинақтау), БП (келісім бойынша), ЕК (келісім бойынша), Қаржымині	жыл сайын 10 қаңтар	Талап етілмейді	
22	Мемлекеттік сатып алу туралы заңнаманың сақталуын тексеруді жүзеге асыру	Қазақстан Республикасының Үкіметіне ақпарат	ҚПА (жинақтау), БП (келісім бойынша), ЕК (келісім бойынша), Қаржымині	жыл сайын 10 қаңтар және 10 шілде	Талап етілмейді	
23	Астананың дамуы мен қалыптасуы үшін құқықтық негіздерді жетілдіру мақсатында «Қазақстан Республикасы астанасының мәртебесі туралы» Қазақстан Республикасы Заңның жобасын әзірлеу	Қазақстан Республикасы Заңының жобасы	Астана қаласының әкімі	2006 жылғы 2-тоқсан	Талап етіледі	
24	«Тауар биржалары туралы» Қазақстан Республикасы Заңының жобасын (жаңа редакция) әзірлеу	Қазақстан Республикасы Заңының жобасы	ИСМ (жинақтау), мүдделі мемлекеттік органдар	2006 жылғы 3-тоқсан	Талап етілмейді	
25	Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне көші-қон заңнамасын жетілдіру, оралмандардың әлеуметтік қорғалуын және тұрмыс жағдайын жақсарту мақсатында көші-қон мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу	Қазақстан Республикасы Заңының жобасы	Енбекмині (жинақтау), мүдделі мемлекеттік органдар	2006 жылғы 4-тоқсан	Талап етілмейді	
26	Мемлекеттің қатысуымен ұлттық компаниялардың, медиахолдингтердің және акционерлік қоғамдардың мүлікті сатуын тексеруді жүзеге асыру	ҚПА-ға ұсыныс	Қаржымині (жинақтау), ҚПА (келісім бойынша), БП (келісім бойынша)	2006 жылғы 30 маусым	Талап етілмейді	
27	Мемлекеттің қатысуымен ұлттық компаниялардың және акционерлік қоғамдардың бейінді емес функцияларын бәсекелес ортаға беру үшін оларды анықтау	ҚПА-ға ұсыныстар	ЭБЖМ (жинақтау), ТМРА, ИСМ, ЭМРМ, Қаржымині	2006 жылғы 10 шілде	Талап етілмейді	
28	Микрокредит беру, қызметтер көрсету тізбесін кеңейту жүйесін жетілдіру мақсатында «Микрокредиттік ұйымдар туралы» Қазақстан Республикасының Заңына өзгерістер мен толықтырулар енгізу	Қазақстан Республикасы Заңының жобасы	ИСМ (жинақтау), Енбекмині, ЭБЖМ, мүдделі мемлекеттік органдар, облыстардың, Астана және Алматы қалаларының әкімдері	2006 жылғы 3-тоқсан	Талап етілмейді	
29	Салық төлеушілермен жұмыс істеу жөніндегі бірыңғай орталықтар құру	ҚПА-ға ұсыныстар	Қаржымині	2007 жылғы 30 желтоқсан	Талап етіледі	
30	Сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтар мен	Қазақстан	ЕК (жинақтау), (келісім бойынша),	2006 жылғы	Талап	

	кылмыстарды тудыратын жағдайларды қысқарту және алдын алу мақсатында мемлекеттік қаржылық бақылау жоғарғы органы жанынан қаржылық бұзушылықтарды зерттеу бойынша қаржылық бақылау орталығын құру	Республикасының Үкіметі қаулысының жобасы	ЭБЖМ, Қаржымині	4-тоқсан	етіледі	
31	Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне арнайы экономикалық аймақ мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу	Қазақстан Республикасы Заңының жобасы	ИСМ	2006 жылғы 4-тоқсан	Талап етілмейді	
32	Қылмыстық әрекет және капиталдарды «жылыстату» нәтижесінде алынған таяу және алыс шет елдердегі шоттарға салынған ақшалай қаражатты қайтару рәсімі мен тетіктерін реттейтін қолданыстағы құқықтық нормаларды қолдану тәртібі туралы әдістемелік ұсынымдар әзірлеу	Әдістемелік ұсынымдар	ҚПА (жинақтау), БП (келісім бойынша), Қаржымині, ҰБ (келісім бойынша) ЖС (келісім бойынша)	2006 жылғы желтоқсан	Талап етілмейді	
33	Қазақстан Республикасының заңнамалық актілеріне мемлекеттік қызметшілердің сыбайлас жемқорлық қылмыс жасағаны үшін өкілеттіктерін тоқтату бөлігінде өзгерістер мен толықтырулар енгізу	Қазақстан Республикасы Заңының жобасы	МҚА (жинақтау), ИМ, БП (келісім бойынша), ҰҚК (келісім бойынша) ҚПА (келісім бойынша), мемлекеттік органдар	2007 жылғы 1-тоқсан	Талап етілмейді	
34	Мемлекеттік органдардың капиталды шетелге заңсыз әкету, қаржы құралдары рыногындағы және электрондық операциялар, заңсыз жолмен алынған ақшаны және өзге де мүліктерді заңдастыру саласындағы құқық бұзушылықтарды анықтау және оның жолын кесу бойынша қолданатын шаралардың тиімділігін қамтамасыз ету	ҚПА-ға ақпарат	БП (жинақтау), ҚПА (келісім бойынша), ҚҚА (келісім бойынша), ИМ, ҰҚК (келісім бойынша), ҰБ (келісім бойынша), Әділетмині, СІМ	2008 жылғы 13 желтоқсан	Талап етілмейді	
35	Жеке тұлғаларды жаппай декларациялауға кезең-кезеңмен көшіруді жүргізу	ВАК-қа ұсыныс	ЭБЖМ (жинақтау), Қаржымині	2007 жылғы 4-тоқсан	Талап етілмейді	
36	Қолма-қол ақша айналымын азайту, қолма-қол ақшасыз есеп айырысу нысандарын пайдалануды кеңейту жөнінде шаралар қабылдау	ҚПА-ға ақпарат	ҰБ (жинақтау), ЭБЖМ, ИСМ	2008 жылғы 30 маусым	Талап етілмейді	
37	Стандарттау және сертификаттау саласындағы заңнаманы жетілдіру, оны халықаралық практикаға сәйкес келтіру	ҚПА-ға ақпарат	ИСМ (жинақтау), мүдделі мемлекеттік органдар	2008 жылғы 30 желтоқсан	Талап етілмейді	
38	Жер қойнауын, табиғат қорларын игеру, шикізатты өңдеу кезінде шетелдік компаниялармен келісім шарттар жасалуда қолданыстағы заңнамаға сәйкес жария етуге жатпайтындарды қоспағанда, ашықтықты, айқындылықты қамтамасыз ету жөнінде шаралар әзірлеу	ҚПА-ға ақпарат	ЭМРМ (жинақтау), ИСМ, мүдделі мемлекеттік органдар, облыстардың, Астана және Алматы қалаларының әкімдері	2008 жылғы 30 маусым	Талап етілмейді	

3. Құқық қорғау және сот жүйелерін жетілдіру

39	Жоғары заң оқу орындары мен факультеттері жоғары білім берудің бекітілген стандарттары шегінде сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес бойынша оқу әдебиетін әзірлеу мен шығаруды жалғастырсын. Мемлекеттік органдар өз құзыреті шегінде сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес бағдарламалары табысты іске асырылған елдерде қазақстандық мамандардың біліктілігін арттыруды жүзеге асырсын	ҚПА-ға ақпарат	БҒМ (жинақтау), ПМ, Әділетмині, БП (келісім бойынша), ҰҚК (келісім бойынша), МБА (келісім бойынша)	жыл сайын 30 желтоқсан және 30 маусым	Талап етіледі	
40	Қазақстандық құқық қорғау органдарын халықаралық сыбайлас жемқорлыққа қарсы ұйымдарға ықпалдастыру бойынша даярлық іс-шараларын өткізу	Қазақстан Республикасының Үкіметіне ақпарат	БП (жинақтау), ПМ, ҰҚК (келісім бойынша), Қорғанысмині, Қаржымині, СІМ	жыл сайын 30 желтоқсан және 30 маусым	Талап етілмейді	
41	Құқық қорғау органдарының, сот жүйесі мен арнайы қызметтердің жалақысын бір уақытта олардың жауапкершілігін күшейте отырып, арттыру жөніндегі шаралар жүйесін әзірлеу	ҚПА-ға ақпарат	ЭБЖМ (жинақтау), Енбекмині, МҚА (келісім бойынша), ҰҚК (келісім бойынша), ПМ, БП (келісім бойынша), Әділетмині, ЖС (келісім бойынша), Қаржымині, Қорғанысмині	2007 жылғы 10 қаңтар	Талап етіледі	
42	Құқық қорғау органдары мен арнайы қызметтерді техникалық қамтамасыз ету деңгейін арттыру, олардың жұмысына қазіргі заманғы ақпараттық технологияларды енгізу жөнінде шаралар қабылдау	Қазақстан Республикасының Үкіметіне ақпарат	ҚПА (жинақтау), ПМ, ҰҚК (келісім бойынша), БП (келісім бойынша), Әділетмині, Қаржымині, ЭБЖМ, Қорғанысмині, АБА	2007 жылғы 10 шілде	Талап етіледі	
43	Құқық қорғау органдары мен арнайы қызметтердің функциялары мен өкілеттіктерін қайталайтын нормаларды болдырмау мақсатында олардың қызметін реттейтін нормативтік құқықтық кесімдерді талдау	ҚПА-ға ақпарат	Әділетмині (жинақтау), ЭБЖМ, ПМ, ҰҚК (келісім бойынша), БП (келісім бойынша)	2007 жылғы 30 маусым	Талап етілмейді	

4. Өңірлік сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес бағдарламаларын және ведомстволық жоспарларды бұқаралық тыңдауға шығара отырып әзірлеу

44	Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрестің 2006-2010 жылдарға арналған ведомстволық жоспарларын мемлекеттік органдар жанындағы сараптамалық кеңестерде талқылау арқылы әзірлеу және бұқаралық ақпарат құралдарында жариялау	ҚПА-ға ақпарат	Мүдделі мемлекеттік органдар	2006 жылғы 30 маусым	Талап етілмейді	
45	Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрестің 2006-2010	ҚПА-ға ақпарат	Облыстардың, Астана және	2006 жылғы	Талап	

	жылдарға арналған ведомстволық жоспарларын әкімдіктер жанындағы сараптамалық кеңестерде талқылау арқылы әзірлеу және бұқаралық ақпарат құралдарында жариялау		Алматы қалаларының әкімдері	30 маусым	етілмейді	
46	Тәртіптік кеңестер қызметінің тиімділігін арттыру мақсатында олардың қызметіне мониторинг жүргізу	МҚА-ға ақпарат	Облыстардың, Астана және Алматы қалаларының әкімдері	жарты жыл сайын	Талап етілмейді	
47	Табиғи монополия субъектілерінің қаржылық қызметіне нәтижелері туралы жыл сайынғы есептерінің БАҚ-та жарияланылуын бақылауды жүзеге асыру	ҚПА-ға ақпарат	ТМРА(жинақтау), ИСМ	жыл сайын 30 желтоқсан	Талап етілмейді	
5. Мемлекеттік сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясатты насихаттау						
48	Сыбайлас жемқорлыққа қарсы заңнаманы білу мен сақтауды насихаттау жөніндегі іс-шараларды жүзеге асыру, мемлекеттік органдарда сыбайлас жемқорлыққа қарсы заңнаманы зерделеу бойынша сабақтар, «дөңгелек үстелдер», семинарлар өткізу	ҚПА-ға ақпарат	ИСМ(жинақтау), Мүдделі мемлекеттік органдар	жыл сайын 30 желтоқсан және 30 маусым	Талап етілмейді	
49	Сыбайлас жемқорлыққа қарсы заңнаманы қолдану тиімділігін арттыру жөніндегі жұмысты, сыбайлас жемқорлыққа қарсы заңнаманы жетілдіру барысы туралы халықты хабардар ету жөніндегі тұрақты жүйелі жұмысты қамтамасыз ету	ҚПА-ға ақпарат	Мемлекеттік органдар, облыстардың, Астана және Алматы қалаларының әкімдері	жыл сайын 30 желтоқсан және 30 маусым	Талап етіледі	
50	Билік органдары өкілдерінің тарапынан қорқытып алу фактілеріне тозбеу жағдайын құру мақсатында сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясатты іске асыру жөніндегі іс-қимылды талқылау бойынша форумдар, «дөңгелек үстелдер», семинарлар ұйымдастыру	Қазақстан Республикасының Үкіметіне ақпарат	ҚПА (жинақтау), МҚА (келісім бойынша), облыстардың, Астана және Алматы қалаларының әкімдері	жыл сайын 10 қаңтар және 10 шілде	Талап етіледі	
51	Қазақстан Республикасы мемлекеттік органдарының нақты қызмет саласындағы өкілеттіктерін оларда көрсете отырып, шағын және орта кәсіпкерлік субъектілеріне кітапшалардың (жадуалдардың) ақысыз негізде таратылуын қамтамасыз ету	ҚПА-ға ақпарат	Мемлекеттік органдар, облыстардың, Астана және Алматы қалаларының әкімдері	жыл сайын 30 желтоқсан	Талап етіледі	
6. Азаматтық қоғам құрылымдарымен өзара іс-қимыл						
52	Азаматтарда сыбайлас жемқорлыққа қарсы көзқарасты қалыптастырумен мақсатты және дәйекті айналысатын азаматтық қоғам субъектілерін қолдауды қамтамасыз ету	ҚПА-ға ақпарат	МАСМ (жинақтау), облыстардың, Астана және Алматы қалаларының әкімдері	жыл сайын 30 желтоқсан және 30 маусым	Талап етілмейді	
53	Айқындылық пен ашықтықты қамтамасыз ету үшін мемлекеттік органдар қабылдайтын шешімдер (мемлекеттік	ҚПА-ға ақпарат	Қоршағанортамині (жинақтау), ЖРА, мемлекеттік органдар,	жыл сайын 30 желтоқсан	Талап етілмейді	

	сатып алу, қоршаған ортаны қорғау, жер қатынастары) туралы жұртшылықты хабардар ету		облыстардың, Астана және Алматы қалаларының әкімдері	және 30 маусым		
54	Сыбайлас жемқорлық мәселелері бойынша әлеуметтік зерттеулерді жүзеге асыратын мемлекеттік емес ұйымдар мен қоғамдық бірлестіктер қызметінің нәтижелерін неғұрлым тиімді қолдану жөніндегі шараларды әзірлеу	Қазақстан Республикасының Үкіметіне ұсыныс	ҚПА (жинақтау), БП (келісім бойынша), ПМ, Әділетмині, ИСМ	2007 жылғы 10 қаңтар	Талап етілмейді	
55	Мемлекеттің сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясатын іске асыру қызметіне азаматтық қоғам субъектілерін, ҮЕҰ тарту жөніндегі шараларды әзірлеу	ҚПА-ға ақпарат	ҚПА (жинақтау) (келісім бойынша), облыстардың, Астана және Алматы қалаларының әкімдері	2006 жылғы 30 желтоқсан	Талап етілмейді	
56	Сыбайлас жемқорлыққа қарсы жалпы ұлттық сияқты жекелеген өңірлік проблемаларды талқылау тұрақты республикалық және өңірлік форумдар ұйымдастыру арқылы билік, бизнес және қоғамдық құрылымдар арасындағы диалогты қамтамасыз ету жөніндегі шараларды әзірлеу	ҚПА-ға ақпарат	ҚПА (жинақтау), БП (келісім бойынша), ПМ, МАСМ, облыстардың, Астана және Алматы қалаларының әкімдері	2006 жылғы 30 желтоқсан	Талап етіледі	
7. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес саласындағы халықаралық ынтымақтастық						
57	Әлемдік практика ерекшеліктерін ескере отырып, сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл бөлімі бойынша мемлекеттік қызметшілерді қайта даярлауды және біліктілігін арттыруды қамтамасыз ету	ҚПА-ға ақпарат	МҚА (жинақтау), БҒМ, ПМ, СІМ, Қаржымині, ҰҚК (келісім бойынша), МБА (келісім бойынша)	жыл сайын 30 желтоқсан және 30 маусым	Талап етіледі	
58	Қылмыстық істер, адамдарды ұстап беру және активтерді қайтару бойынша өзара құқықтық көмек көрсету туралы халықаралық келісімдерді жасау жөніндегі жұмысты дайындау және өткізу	ҚПА-ға ақпарат	БП (жинақтау), ПМ, ҰҚК (келісім бойынша), СІМ	2006 жылғы 30 желтоқсан	Талап етілмейді	
59	Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл мен күрес мәселелерінде тәжірибе алмасу жөніндегі халықаралық конференцияларға, семинарларға қатысу	Қазақстан Республикасының Үкіметіне ақпарат	ҚПА (жинақтау), БП (келісім бойынша), ҰҚК (келісім бойынша), СІМ, ПМ	жыл сайын 10 қаңтар және 10 шілде	Талап етіледі	
60	Құқық қорғау органдарының қызметкерлерін сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрестің халықаралық тәжірибесіне үйретуде көмек көрсету жөніндегі халықаралық келісімдерді жасасу	Қазақстан Республикасының Үкіметіне ақпарат	ҚПА (жинақтау), СІМ, БП (келісім бойынша), ПМ, ҰҚК (келісім бойынша), ЖС (келісім бойынша)	2008 жылғы 10 қаңтар	Талап етілмейді	
61	Халықаралық жұртшылықты Қазақстан Республикасының сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл жасау және сыбайлас жемқорлық қылмыстарға қатысы бар кәсіпкерлік субъектілері мен кәсіпкерлер туралы халықаралық	Қазақстан Республикасының Үкіметіне ақпарат	ҚПА (жинақтау), БП (келісім бойынша), ҰҚК (келісім бойынша), ПМ, ТЖМ, Қорғанысмині	2008 жылғы 10 шілде	Талап етілмейді	

	ақпараттық алмасуды жолға қою жөніндегі қызметі туралы ақпараттандырудағы халықаралық ұйымдармен өзара ынтымақтастығы туралы шараларды әзірлеу					
62	Сыбайлас жемқорлыққа қарсы халықаралық конвенцияларға қосылуға бағытталған жұмыстар жүргізу және оларды ратификациялау	ҚПА-ға ақпарат	БП (жинақтау), мүдделі мемлекеттік органдар	2006-2008 жылдар 10 қаңтар	Талап етілмейді	

Ескертпе:

2006 – 2008 жылдарға арналған республикалық бюджет бойынша шығыстар сомасы алдын ала сома болып табылады және оны Қазақстан Республикасының Бюджет кодексіне сәйкес 2006 – 2008 жылдарға арналған республикалық бюджетті қалыптастыру жөніндегі бюджет комиссиясы айқындайды

** Жергілікті бюджеттерден қаржыландырылатын іс-шаралар шығыстарын облыстардың, Астана және Алматы қалаларының әкімдеріне 2006 – 2008 жылдарға арналған жергілікті бюджеттерді қалыптастыру және нақтылау кезінде қарастыру ұсынылады.

Қолданылған аббревиатуралар:

БП – Бас прокуратура

ЖС – Жоғарғы Сот

ҰҚК – Ұлттық қауіпсіздік комитеті

ІМ – Ішкі істер министрлігі

ТЖМ – Төтенше жағдайлар министрлігі

ЭБЖМ – Экономика және бюджеттік жоспарлау министрлігі

ЭМРМ – Энергетика және минералдық ресурстар министрлігі

МАСМ – Мәдениет, ақпарат және спорт министрлігі

Еңбекмині – Еңбек және халықты әлеуметтік қорғау министрлігі

Қоршағанортмині – Қоршаған ортаны қорғау министрлігі

ҚПА – Экономикалық қылмысқа және сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес агенттігі (қаржы полициясы)

МҚА – Мемлекеттік қызмет істері агенттігі

ҚҚА – Қаржы нарығы мен қаржы ұйымдарын реттеу және қадағалау агенттігі

ҰБ – Ұлттық Банк

БАҚ – бұқаралық ақпарат құралдары

ТМРА – Табиғи монополияларды реттеу агенттігі Қорғанысмині – Қорғаныс министрлігі

Әділетмині – Әділет министрлігі

Қаржымині – Қаржы министрлігі
СІМ – Сыртқы істер министрлігі
БҒМ – Білім және ғылым министрлігі
АШМ – Ауыл шаруашылығы министрлігі
ККМ – Көлік және коммуникация министрлігі
ИСМ – Индустрия және сауда министрлігі
ДСМ – Денсаулық сақтау министрлігі
АБА – Ақпараттандыру және байланыс агенттігі
ЖРА – Жер ресурстарын басқару агенттігі
ЕК – Есеп комитеті
ҮЕҰ – үкіметтік емес ұйымдар
ВАК – ведомствоаралық комиссия
ПКҚ – ҚР Президентінің Күзет қызметі
МБА – Мемлекеттік басқару академиясы